

Акт проверки № 9
автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской
области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов"

г. Омск

25 мая 2026 года

Наименование органа ведомственного контроля: Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Министерство).

Место составления акта проверки: по месту нахождения органа ведомственного контроля, 644007, г. Омск, ул. Яковлева, д. 6.

Основания для проведения проверки: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), распоряжение Министерства от 14 января 2026 года № 4-р "Об утверждении плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Омской области Министерством труда и социального развития Омской области в 2026 году".

Реквизиты правового документа Министерства о проведении проверки: распоряжение Министерства от 15 апреля 2026 года № 118-р "О проведении плановой проверки автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов".

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).

Сроки проведения проверки: с 21 апреля 2026 года по 25 мая 2026 года.

Проверяемый период: с 1 января 2025 года по 20 апреля 2026 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Состав группы должностных лиц, уполномоченных органом ведомственного контроля на проведение проверки (далее – инспекция):


Ахметьянова Светлана Равильевна – заместитель руководителя правового департамента – начальник отдела закупок правового департамента Министерства;

Ковалева Наталья Михайловна – советник отдела закупок правового департамента Министерства;

Стерженченко Олеся Юрьевна – главный специалист отдела закупок правового департамента Министерства;

Филимонова Мария Сергеевна – главный специалист отдела закупок правового департамента Министерства.

Наименование субъекта контроля – автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов" (далее – Заказчик, Учреждение).

Входящий №	507
« 02 » 06 2026.	
Подпись	

Адрес местонахождения субъекта контроля: 646800, Омская область, Таврический район, р.п. Таврическое, улица Пансионатная, д. 9.

ИНН, ОГРН субъекта контроля: ИНН 5534008125, ОГРН 1025501994770.

Вид проведения проверки: документарная, выборочная.

В проверяемом периоде в рамках Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением опубликованы извещения об осуществлении следующих закупок:

- на выполнение работ по капитальному ремонту жилого корпуса № 3 Автономного стационарного обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов" расположенного по адресу: Омская область, Таврический район, р.п. Таврическое, ул. Пансионатная, д. 9 (извещение № 0352200006925000002) (далее – закупка № 0352200006925000002);

- на выполнение работ по капитальному ремонту жилого корпуса № 2 Автономного стационарного обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов" расположенного по адресу: Омская область, Таврический район, р.п. Таврическое, ул. Пансионатная, д. 9 (извещение № 0352200006925000001) (далее – закупка № 0352200006925000001);

- на выполнение работ по капитальному ремонту автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов" расположенного по адресу: Омская область, Таврический район, с.п. Сосновское, ул. Улыбина, 3 (извещение № 0352200006926000001) (далее – закупка № 0352200006926000001);

- на выполнение работ по капитальному ремонту жилого корпуса № 1 автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов" расположенного по адресу: Омская область, Таврический район, р.п. Таврическое, ул. Пансионатная, д. 9 (извещение № 0352200006926000002) (далее – закупка № 0352200006926000002).

Примечание: содержащиеся в настоящем акте проверки указания (ссылки) на нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок и кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) приведены в редакциях, действующих на момент осуществления действий (бездействий), описываемых в акте проверки.

Соблюдение требований законодательства в сфере закупок при проведении конкурентных закупок

1. Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в ЕИС размещены документы, содержащие противоречивую информацию.

1.1. В пункте 5.3 электронного контракта от 10 марта 2025 года № 6925000002, заключенного по результатам закупки № 0352200006925000002 (далее – электронный контракт № 6925000002), указано, что удержание суммы

неисполненных требований об оплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), не предусмотрено.

При этом в пункте 7.1.8 проекта контракта, размещенного в составе извещения об осуществлении закупки № 0352200006925000002, а также контракта, сформированного в виде файла без использования ЕИС, прикрепленного к электронному контракту № 6925000002, и размещенному в ЕИС (далее – контракт № 6925000002), такое условие предусмотрено.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ ввиду размещения в ЕИС документов с противоречивой информацией о праве Заказчика удержать сумму неисполненных требований об оплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику.

Аналогичное нарушение установлено при осуществлении закупок №№ 0352200006925000001, 0352200006926000001, № 0352200006926000002.

1.2. В разделе "Преимущество и требования к участникам" электронного контракта № 6925000002 установлено *Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.*

Вместе с тем, в документе "Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению", размещенного в составе извещения об осуществлении закупки № 0352200006925000002, Заказчиком не указаны документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ ввиду размещения в ЕИС документов с противоречивой информацией об установлении требования, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанное нарушение Заказчика при осуществлении закупок №№ 0352200006925000002 и 0352200006925000001 является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ – размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленной частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, за нарушения, указанные в настоящем пункте, по закупкам № 0352200006925000002 и 0352200006925000001, истек.

Указанное нарушение Заказчика при осуществлении закупок №№ 0352200006926000001 и № 0352200006926000002 является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

2. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы в

сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2571 (далее – Постановление № 2571). Соответствие участников указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к Постановлению № 2571 (подпункт "а" пункта 1 Постановления № 2571).

Объектом закупки № 0352200006925000002 является выполнение работ по капитальному ремонту жилого корпуса № 3 Автономного стационарного обслуживания Омской области "Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов" расположенного по адресу: Омская область, Таврический район, р.п. Таврическое, ул. Пансионатная, д. 9.

Инспекцией установлено, что согласно положениям извещения № 0352200006925000002 Заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с **позицией 15** раздела II приложения к Постановлению № 2571:

"Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

- 1) *опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;*
- 2) *опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ строительству, реконструкции, по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).*

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

1) *исполненный договор;*

2) *акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ".*

Вместе с тем позицией 15 раздела II приложения к Постановлению № 2571 предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки при осуществлении закупок, объектом которых являются работы по **текущему ремонту** зданий, сооружений.

При этом дополнительные требования к участникам закупки работ по *капитальному ремонту* объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) установлены *позицией 10* раздела II приложения к Постановлению № 2571.

В связи с чем Заказчику надлежало установить дополнительные требования в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также *позицией 10* раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Аналогичное нарушение установлено при осуществлении закупки № 0352200006925000001.

Указанное нарушение Заказчика при осуществлении закупки является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ – размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленной частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, по закупкам № 0352200006925000002 и 0352200006925000001 истек.

3. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно содержать электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При осуществлении закупки № 0352200006925000002 в составе извещения содержится документ "Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению" (далее – Требования).

Согласно подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ.

Аналогичное требование установлено Заказчиком в пункте 1.1 Требований.

Вместе с тем, в графе "Требование к наличию документов и информации/исчерпывающий перечень таких документов" Заказчиком указано:

"Требуется:

1. В подтверждение опыта, предусмотренного пунктом 1 позиции 15 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571):

1.1. Исполненный договор;

1.2. Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

2. В подтверждение опыта, предусмотренного пунктом 2 позиции 15 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571:

2.1. Исполненный договор;

2.2. Акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

2.3. Разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный п. 2.1, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения).

3. В подтверждение опыта, предусмотренного пунктом 3 позиции 15 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571:

3.1. Раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации;

3.2. Разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию."

Таким образом, в Требованиях ссылка на 15 позицию раздела II приложения к Постановлению № 2572 является неверной. Заказчику надлежало указать ссылку на позицию 10 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение подпункта "м" пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, а также позиции 10 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Вместе с тем инспекция отмечает, что содержание требований, установленных в пункте 1.1 Требованиях, а также перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, является верным.

Указанное нарушение Заказчика при осуществлении закупки является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ – размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленной частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, по закупке № 0352200006925000002 истек.

4. В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Пунктом 1 части 2 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что, если размер начальной (максимальной) цены контракта не превышает двадцать миллионов рублей, обеспечение заявки на участие в закупке устанавливается в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в размере от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта.

При этом частью 3 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов, предусмотренные частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке (в случае установления заказчиком требования обеспечения заявок на участие в закупке) **в размере одной второй процента начальной (максимальной) цены контракта**. Государственные, муниципальные учреждения не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 44-ФЗ), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ.

В извещении об осуществлении закупки № 0352200006925000001 установлено обеспечение заявки на участие в закупке в размере 171 999,37 руб., что составляет 1% НМЦК.

При этом Заказчиком в извещении указывается, что предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов, предусмотренные частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке в размере **1,00% НМЦК**, что составляет 171 999,37 руб.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с неверным установлением размера обеспечения заявки для предприятий уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов.

Аналогичное нарушение установлено при осуществлении закупки № 0352200006925000002.

Указанное нарушение Заказчика при осуществлении закупок является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ – размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленной частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, по закупкам № 0352200006925000001 и 0352200006925000002 истек.

Кроме того, инспекцией установлено, что в проектах контрактов, размещенных в составе извещения об осуществлении закупки №№ 0352200006925000001, 0352200006925000002, 0352200006926000001, 0352200006926000002 и 0352200006925000002, а также контрактах, сформированных в виде файла без использования ЕИС, прикрепленных к электронным контрактам, и размещенным в ЕИС, допущена ошибка в наименовании Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, наименование указано как: *Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"* в соответствующих падежах.

5. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Пунктом 2.7 контракта № 6925000002 установлено: *"Оплата выполненных Подрядчиком работ производится Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в срок не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке"*.

Акт о приемке выполненных работ от 23 августа 2025 года № 4 подписан Учреждением 25 августа 2025 года.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.2 контракта № 6925000002 оплата произведена 22 сентября 2025 года, что подтверждается платежным поручением от 22 сентября 2025 года № 2159, количество дней просрочки составило 13 рабочих дней.

Вместе с тем Акт о приемке выполненных работ от 23 августа 2025 года № 4 направлен Учреждением в систему исполнения бюджета 26 августа 2025 года, что подтверждается скриншотом из Государственной информационной системы Омской области в сфере закупок, то есть просрочка платежа совершена не по вине Учреждения.

В действиях Заказчика виновного поведения не выявлено.

Выводы инспекции по результатам плановой проверки:

1. В действиях должностных лиц Учреждения установлено несоблюдение положений части 3 статьи 7, части 2 статьи 31, части 13.1 статьи 34, подпункта "м"

пункта 1 части 1 статьи 43, части 3 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ, позиции 10 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

2. Действия должностных лиц Учреждения содержат признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 (в редакции, действовавшей до 1 марта 2025 года) и частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Заместитель руководителя правового
департамента – начальник закупок
правового департамента Министерства
_____ С.Р. Ахметьянова

Советник отдела закупок правового
департамента Министерства,
_____ Н.М. Ковалева

Главный специалист отдела закупок
правового департамента Министерства,
_____ О.Ю. Стерженченко

Главный специалист отдела закупок
правового департамента Министерства,
_____ М.С. Филимонова